



**Åtvidabergs
kommun**

Styrdokument för krisberedskap i Åtvidabergs kommun 2019 – 2022

Vid extraordinära händelser i fredstid samt vid höjd
beredskap

ÅKF: 2019:20

Dnr: ATVKS 2019-00707 189

Antagen: Kommunfullmäktige § 166, 2019-12-18

Reviderad: -

Dokumentansvarig förvaltning: Kommunledningsförvaltningen

Dokumentet gäller för: Samtliga underställda organ under kommunfullmäktige

Dokumentet gäller till och med: 2022-12-31

Åtvidabergs kommun

Besöksadress: Adelsvärdsgatan 7 · Postadress: Box 206, 597 25 Åtvidaberg · Tel: 0120-830 00 · Fax: 0120-352 29 · E-post kommun@atvidaberg.se

www.atvidaberg.se



Innehållsförteckning

Innehållsförteckning	2
Syfte bakgrund och disposition	3
Inriktning och ansvar för kommunens krisberedskap.....	4
Extraordinär händelse.....	5
Risk och sårbarhetsanalys	6
Syfte och mål med kommunens RSA.....	6
Arbetsprocess och metoder.....	7
Planering för identifierade åtgärdsbehov.....	7
Årlig uppföljning.....	7
Planering för krisledning och krisberedskap	8
Geografiskt områdesansvar	10
Den enskildes ansvar	11
VMA - Viktigt meddelande till allmänheten	11
Åtgärder som prioriteras under mandatperioden	11
Höjd beredskap.....	144
Kommunens ansvar	15
Säkerhetsskyddsanalys	15
Ekonomisk ersättning och redovisning	16
Uppföljning styrdokument	17



Syfte bakgrund och disposition

Detta dokument beskriver kommunens övergripande viljeinriktningar och prioriteringar för kommunens arbete inom krishantering för perioden 2019-2022.

Innehållet syftar även till att, tillsammans med kommunens Krisledningsplan för hantering av extraordinära händelser, uppfylla krav enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, benämns LEH.

Syftet är vidare att beskriva hur kommunen avser att fullfölja de åtaganden som beskrivs i Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022 alternativt Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020 mellan Sveriges kommuner och landsting och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB 2018-09779), benämns överenskommelsen.

Åtaganden kring risk- och sårbarhetsanalys samt utbildning och övning behandlas utförligt i , Risk- och sårbarhetsanalys 2019-2022 samt Utbildnings- och övningsplan inom krisberedskap 2019-2022.

Dispositionen följer de uppgifter som åligger kommunen enligt LEH. Varje uppgift har ett eget kapitel som inleds med ett utdrag ur LEH (mörkgrön heldragen ram) och därefter kommer ett utdrag ur aktuell överenskommelse (ljusgrön streckad ram). Slutligen kommer en beskrivning av hur kommunen lever upp till uppgifterna i LEH och överenskommelsen samt åtgärder för respektive område.



Inriktning och ansvar för kommunens krisberedskap

Den svenska krishanteringen är uppbyggd kring tre principer:

- **Ansvarsprincipen** innebär att den som ansvarar för en verksamhet under normala förhållanden ska ha motsvarande ansvar under kris- och krigssituationer.
- **Likhetsprincipen** innebär att en verksamhets organisation och lokalisering så långt som möjligt ska överensstämma i fred, kris och krig.
- **Närhetsprincipen** innebär att kriser ska hanteras på lägsta möjliga nivå i samhället.

Ansvaret inom kommunen kan delas in i två delar.

- Varje nämnd och kommunalt bolag och förbund ansvarar för, och driver, det egna risk- och kris-hanteringsarbetet, enligt principerna ovan. Styrning sker genom ägardirektiv, förbundsordning eller avtal.
- Kommunstyrelsen ansvarar för det kommunövergripande ledningsarbetet såväl före, och efter en händelse, samt för att samordna verksamheternas risk- och krishanteringsarbete. Krisledningsnämnden ansvarar för ledningen under en extraordinär händelse, när nämnden är aktiverad. Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG) stödjer kommunen i arbetet.

Kommunen är skyldig att kunna upprätthålla en fungerande verksamhet även i samband med en extraordinär händelse samt att anta en plan för detta varje ny mandatperiod. Detta styrdokument är en del av hanteringen av extraordinära händelser och fastställs av kommunfullmäktige. Reglemente för krisledningsnämnd beslutas av kommunfullmäktige.

Separat "Krisledningsplan för hantering av extraordinära händelser" samt "Utbildnings- och övningsplan inom krisberedskap" beslutas av kommundirektören.

Risk- och sårbarhetsanalys beslutas av kommundirektören.

Det är lämpligt att styrningen av arbetet med krisberedskap i så hög utsträckning som möjligt integreras i den ordinarie styr- och ledningsmodellen. Då säkerställs att arbetet med krisberedskap ses som något som ligger inom kommunens ordinarie uppdrag.

Kommunstyrelsen är ansvarig för styrdokumentets aktualitet och för att revideringar genomförs samt att det antas av kommunfullmäktige i början av varje mandatperiod.

Som strategiskt stöd finns en säkerhetsenhet som säkerställer samverkan och att kommunen upprätthåller sin förmåga att arbeta före, under och efter en kris.

I instruktionen för kommundirektören tar kommunstyrelsen ställning till dennes roll i det förberedande arbetet samt i kommunens organisation för krisledning.

Vid upphandlingar som gäller samhällsviktig verksamhet ska kommunen säkerställa att kraven på krisberedskap beaktas.



Extraordinär händelse

En extraordinär händelse/samhällsstörning kan beskrivas enligt följande:

- den avviker från det normala
- den innebär en allvarlig störning, eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner
- den kräver skyndsamma insatser av kommunen

Vid en extraordinär händelse eller vid höjd beredskap är det krisledningsnämnd och kommun-direktörens krisledningsstab som utgör kommunens ledningsorganisation. Kommundirektörens krisledningsstab utgör vid dessa tillfällen beredningsgrupp till krisledningsnämnd. Krisledningsstaben bereder och beslutar endast i ärenden som är relaterade till den extraordinära händelsen. Riktlinjer för krisledningsorganisationens arbete m.m. framgår av separat *Krisledningsplan för hantering av extraordinära händelser, 2019-2022*.

Inriktningmålen för kommunens krisberedskap utgår från *Överenskommelsen* och till denna knyts de årliga statsbidrag som får finansiera kommunens åtaganden kopplat till denna. Dessa är:

- risk- och sårbarhetsanalys
- planering
- geografiskt områdesansvar
- utbildning och övning
- rapportering

Finansierade åtgärder ska avse förberedande och förebyggande arbete. Åtgärder för att hantera en inträffad händelse ska inte finansieras med ersättningen. Huvuddelen av ersättningen kan användas till personalkostnader men får endast bekosta de delar av tjänster som avser krisberedskap.

Samverkan Östergötland

För att underlätta hanteringen av en händelse ingår kommunen i den länsövergripande funktionen Samverkan Östergötland där aktörer gemensamt åstadkommer inriktning och samordning av tillgängliga resurser. Samverkan Östergötland tar inte över kommunens eller annan aktörs ansvar. I funktionen ingår utöver de 13 primärkommunerna även länsstyrelse, polisområde, landsting, försvarsmakt och räddningstjänst. Därutöver ingår vissa andra aktörer som berörs av den specifika händelsen.

Inom Samverkan Östergötland arbetar samtliga aktörer enligt Gemensamma grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar som tagits fram av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Inom ramen för Östergötlands län är kommunen delaktig i Regional Samordnings-funktion (RSF), Erfarenhetsarbete (ERFA), samt Kommunikationsnätverk (VidareE).



Risk och sårbarhetsanalys

LEH 2 kap 1§

Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Överenskommelsen krisberedskap 5.2

- Kommunen ska bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys (RSA) som avser det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation, samt berörda kommunala bolag och kommunalförbund.
- Kommunen ska använda underlaget från RSA i planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet, samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.
- Kommunen ska, efter en inträffad kris, utvärdera kommunens hantering, utifrån både verksamhetsansvaret och det geografiska områdesansvaret. Underlaget ska användas i arbetet med RSA.

Syfte och mål med kommunens RSA

Syftet med risk- och sårbarhetsanalysen är att minska sårbarheter i samhällsviktig verksamhet som drivs eller ägs av kommunen, samt att öka förmågan att hantera händelser som kan leda till en samhällsstörning, kris eller extraordinär händelse. Analysen ska även bidra till att minska sårbarheten och öka förmågan i samhällsviktig verksamhet som inte nödvändigtvis drivs eller ägs av kommunen men som verkar inom dess geografiska område.

Målsättningen med arbetet är att de åtgärdsbehov som identifieras ska utgöra underlag för beslut inom kommunen om förebyggande åtgärder i syfte att minska eller reducera risker, samt åtgärder i syfte att öka förmågan att hantera oönskade händelser och deras konsekvenser.

Resultatet bör även kunna användas av andra aktörer i syfte att öka kunskapen om risker och sårbarheter i kommunen och inom dess geografiska område. En sammanställning av arbetet med risk- och sårbarhetsanalys ska redovisas till Länsstyrelsen i enlighet med föreskrifterna.



Arbetsprocess och metoder

Kommunens RSA:a process har utgått från Totalförsvarets forskningsinstitutets (FOI:s) modell FORSA som grund, och datainsamlingen och analysmomentet har skett i form av workshops, möten och samtal med arbetsgrupper från kommunens förvaltningar, kommunala bolag, kommunförbund och andra samhällsviktiga aktörer, så som exempelvis energibolag. Kommuners förvaltningar har även genomfört en workshop där de med hjälp av bowtie-diagram skapat överblick över de scenarier som bedömts utgöra störst risk, med syfte att försöka identifiera lösningar på problemen. Arbetsprocessen gällnade kommunens RSA:a har bland annat hämtat information från MSB:s föreskrifter om kommuner och landstings risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5), samt FOI:s handbok för kommunalt RSA-arbete.

Risk- och sårbarhetsanalysen beslutas av kommundirektören och ligger i sin helhet till grund för *Styrdokument för krisberedskap i Åtvidabergs kommun*.

Planering för identifierade åtgärdsbehov

Det behov av åtgärder som identifierats i arbetet med RSA:n ligger till grund för prioriteringar och beslut om vilka åtgärder som ska planeras, genomföras och följas upp. Nya planer och rutiner kan behöva arbetas fram och tidplaner för respektive åtgärd regleras i samband med den årliga budgetprocessen.

Årlig uppföljning

År 2020-2022 genomförs uppföljning av åtgärdsplanerna i kommunens RSA. Uppföljningarna genomförs i respektive förvaltning och rapporteras, av säkerhetschefen till kommunledningen, i slutet av året.



Planering för krisledning och krisberedskap

LEH 2 kap 1§

Kommuner ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser.

Kommunallagen 6 kap 44§

Kommunfullmäktige ska anta reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer.

Kommunallagen 7 kap 2§

Kommunstyrelsen ska i en instruktion fastställa hur kommundirektören ska leda förvaltningen under kommunstyrelsen. Instruktionen ska också fastställa kommundirektörens övriga uppgifter.

Överenskommelsen krisberedskap 5.3

- Kommunen ska ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden och innehålla:
 - övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund
 - kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys
 - kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar
 - vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden
- Kommunen ska ta fram ett reglemente för krisledningsnämnden
- Kommunstyrelsen bör i instruktionen för kommundirektören ange vilka uppgifter som denne ska ha avseende krisberedskap
- Kommunen ska ta fram en plan för hantering av extraordinära händelser. Planen ska innehålla:
 - hur kommunen ska organisera sig under extraordinära händelser
 - hur kommunens organisation för krisledning ska bedriva samverkan och ledning i syfte att uppnå inriktning och samordning
 - vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för samverkan och ledning som disponeras vid extraordinära händelser
- Kommunen ska ta fram en utbildnings- och övningsplan.

En kris är en händelse som drabbar många människor och stora delar av samhället. Krisen uppstår ofta oväntat och utan förvarning och det är därför viktigt att vara förberedd på att hantera krisen. Kommunen har en väl förberedd organisation som snabbt kan skapa



lägesbild samt leda och samordna insatser för att begränsa konsekvenserna vid en allvarlig händelse.

Genom att aktivt arbeta med kommunens RSA samt kontinuitetsplanering skapas en god framförhållning inför tänkbara allvarliga händelser.

I tabellen listas åtgärder som prioriteras under mandatperioden. Planeringen uppdateras vid kommande årliga uppföljningar.

Åtgärd	Ansvarig	Tidplan
Risk- och sårbarhetsanalys	Kommunledningsförvaltningen	2019
Kommunens risk- och sårbarhetsanalys ligger till grund för planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet. Analysen beslutas av kommundirektören.		
Krisledningsplan	Kommunledningsförvaltningen	2019
Kommunens plan för hantering av extraordinära händelser ska revideras. Planen ska beskriva organisation och ledning, samverkan, lokaler och utrustning. Planen beslutas av kommundirektören.		
Utbildnings- och övningsplan	Kommunledningsförvaltningen	2019
Kommunen ska ta fram en utbildnings- och övningsplan för att säkerställa en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Varje övning ska utvärderas. Planen beslutas av kommundirektören.		
Reglemente för krisledningsnämnd	Kommunfullmäktige	2019
Särskilt reglemente för Krisledningsnämnden ska beslutas av Kommunfullmäktige.		
Kommundirektörens roll	Kommunstyrelsen	2019
I instruktionen för kommundirektören bör kommunen klargöra dennes roll, både i förberedande arbete och i kommunens organisation för krisledning. Instruktionen beslutas av Kommunstyrelsen		

Mer konkret beskrivning av arbetsordning, uppdrag och insatser beskrivs i dokumenten *Krisledningsplan för hantering av extraordinära händelser, 2019-2022*, *Utbildnings- och övningsplan inom krisberedskap 2019-2022* samt *Risk- och sårbarhetsanalys 2019-2022*.



Geografiskt områdesansvar

LEH 2 kap 7§

Kommuner ska inom sitt geografiska område i fråga om extraordinär händelser i fredstid verka för att:

1. Olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet.
2. De krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas.
3. Informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

Överenskommelsen krisberedskap 5.4

- Kommunen ska ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför extraordinära händelser.
- Kommunen ska under en extraordinär händelse kunna stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå, i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder.
- Kommunen ska ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse.
- Kommunen ska verka för att information till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas.
- Kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området. En förutsättning för att samverkan ska ske är att de externa aktörerna vill och kan samverka med kommunen.
- Berörda kommuner ska säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.

Kommunen ska verka för samverkan och planering inför, under och efter en samhällsstörning. Utöver detta ska kommunen ha en samordnande roll med andra aktörer och även säkerställa att kommunikationen med andra aktörer samt allmänhet fungerar. Detta kräver att Åtvidabergs kommun inom ramen för krisberedskapsarbetet

inkluderar privata aktörer, myndigheter och allmänhet och beaktar så många perspektiv som möjligt i alla faser av arbetet. Men hänsyn till kommunens storlek och närhet till kommuners verksamma aktörer, så behöver kommunen utveckla ett system som motsvarar effekten av en lokal inriktnings- och samordningsfunktion (ISF).



Den enskildes ansvar

Vid en samhällsstörning finns en begränsad mängd resurser och det är viktigt att snabbt göra en prioritering. För att säkerställa att tillgängliga resurser används där de bäst behövs informeras allmänheten fortlöpande om kommunens krisberedskap samt om vad man själv kan göra för att vara förberedd om någonting sker.

VMA - Viktigt meddelande till allmänheten

Kommunen ska underhålla och prova de aggregat för utomhusalarmering som behövs vid höjd beredskap. Kommunledningskontoret ansvarar för aggregaten men de driftas och underhålls av RTÖG enligt gällande avtal.

Åtgärder som prioriteras under mandatperioden

I tabellen listas åtgärder som prioriteras under mandatperioden. Planeringen uppdateras av ansvariga vid kommande årliga uppföljningar.

Åtgärd	Ansvarig	Tidplan
Säkra kommunikationer	Kommunledningsförvaltningen	2020
Säkra kommunikationer (SKOM) med rutiner och material för öppen och skyddad kommunikation och lägesbild ska implementeras med stöd av Länsstyrelsen. Åtgärden har sitt ursprung från Länsstyrelsens inriktning och plan: Utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland.		
Robustare nätverksleveranser	Samhällsbyggandsförvaltningen	2019-2022
Verka för robustare nätverksleveranser vid strömavbrott. Exempel: Genom att skapa redundans i strömförsörjningen så ges bättre möjligheter till fungerande internetkommunikation. Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.		
Säkerställa elleverans	Samhällsbyggandsförvaltningen	2019-2022
Utveckla förmågan att säkerställa elleverans till kritiska funktioner vid strömavbrott. Exempel: Genom att skapa redundans i strömförsörjningen så ges möjligheter till funktioner som medicinsk apparatur, värme och matlagning mm. Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.		
lagerhållning av drivmedel	Samhällsbyggandsförvaltningen samt kommunala bolag	2019-2022
Säkerställa lagerhållning av drivmedel till reservkraftverk samt prioriterade samhällsviktiga fordon. Förklaring: Detta är en del i att skapa uthållighet vid strömavbrott. Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.		



Förbereda reservlokaler	Samhällsbyggandsförvaltningen	2020-2022
<p>Utreda samt planera och förbereda lokaler som kan utgöra reservalternativ för kommunens verksamheter (samt framtida trygghetspunkter). Förklaring: Skapa tydlighet för verksamheterna vilka alternativlokaler som ska användas om ordinarie lokaler ej är disponibla, ex på grund av brand. Om dessa ges förutsättningar till uppvärmning och egen strömförsörjning bör dessa även användas som trygghetspunkter (se nedan). Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.</p>		
Verksamheternas nödvatten	Berörda förvaltningar	2020-2022
<p>Stärka verksamheternas kapacitet att transportera och lagra vatten från leveranspunkter vid nödvattenförsörjning. Förklaring: Kommunen har en nödvattenplan och en god samverkan för vattenleveranser till kommunen. Dock måste respektive verksamhet ha en egen förmåga och utrustning att kunna hämta och kunna förvara vatten. Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.</p>		
Förändrad hotbild	Samtliga förvaltningar	2020-2022
<p>Stärka verksamheternas förmåga att identifiera och agera vid en förändrad hotbild. Samt stärka samverkan mellan samhällets aktörer. Förklaring: Stärka verksamheterna i att vara rustade för hot som exempelvis kan komma från sociala medier etc. Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.</p>		
Egna och entreprenörers resurser	Samhällsbyggandsförvaltningen samt kommunala bolag	2020-2022
<p>Säkerställa att egna och entreprenörers resurser har behörigheter, redundans för att med egna resurser även verka med resultat under vädervarningar klass 2 och klass 3. Förklaring: Syftet är att stå bättre rustade för vädrets makter och konsekvenser av klimatförändringar. Samt att innan oväder mm säkerställa relevanta funktioner och krav på samhällsviktiga entreprenörer. Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.</p>		
Säkerställa kyla	Samhällsbyggnads- och vård och omsorgsförvaltningen	2020-2022
<p>Verka för att öka förutsättningar att säkerställa kyla till prioriterade verksamheter. Förklaring: Syftet är att bättre vara rustade för vädrets makter och konsekvenser av klimatförändringar, genom att säkerställa möjligheten till pålitlig kyla för relevanta funktioner så som mathållning och vården. Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.</p>		
Rakel-kommunikation	Kommunledningsförvaltningen	2020-2022
<p>Undersöka kostnad/nytta med att utöka användningen av Rakel-kommunikation i kommunens/bolagens verksamheter i det dagliga arbetet. Förklaring: Behov av kommunikation är ett återkommande kritiskt beroende för kommunens verksamheter. Går den vardagliga kommunikationen att integreras i ett redundant kommunikationssystem, så stärker detta kommunens krishanteringsförmåga. Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.</p>		



Säkra dricksvatten	Kommunledningsförvaltningen samt Åtvidabergs vatten AB	2020-2022
<p>Analysera och verka för att minska riskerna för Åtvidabergs dricksvatten. Exempel: Verka för att säkerställa att transportleder som går igenom vattenskyddsområdena är skyddade vid utsläpp av farliga ämnen. Åtgärden har sitt ursprung från kommunens risk- och sårbarhetsanalysen (RSA) 2019-2022.</p>		
Trygghetspunkter	Kommunledningsförvaltningen	2020-2022
<p>Upprättande av trygghetspunkter. Förklaring: Vid störningar i samhället såsom exempelvis, strömavbrott eller evakueringar etc. behövs samlingsplatser för allmänheten där man t ex kan värma mat, ladda mobiltelefon, hämta vatten samt larma. Åtgärden har sitt ursprung från Länsstyrelsens inriktning och plan: Utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland</p>		
Lokal inriktnings- och samordningsfunktion (ISF)	Kommunledningsförvaltningen	2020-2021
<p>Men hänsyn till kommunens storlek och närhet till kommuners verksamma aktörer, så behöver kommunen utveckla ett system som motsvarar effekten av en lokal inriktnings- och samordningsfunktion (ISF). Syftet är att på ett bra sätt ska kunna samverka med berörda aktörer vid en händelse. Exempelvis behöver Kontaktvägar till, och samverkansformer med, tänkbara aktörer ska dokumenteras. Åtgärden har sitt ursprung från Länsstyrelsens inriktning och plan: Utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland, samt Överenskommelsen SKL och MSB 2019-2022</p>		
Kontinuitetsplanering	Kommunledningsförvaltningen, berörd förvaltning	2019-2022
<p>Kontinuitetsplaner ska finnas för de mest prioriterade samhällsviktiga verksamheterna. Förklaring: Risker som kan leda till omfattande samhällsstörningar bör så långt som möjligt förebyggas, och en del samhällsviktiga verksamheter måste alltid kunna upprätthållas på en acceptabel nivå. Genom kontinuitetsplanering kan sårbarheter och beroenden systematiskt analyseras och åtgärdsbehov prioriteras. Åtgärden har sitt ursprung från Länsstyrelsens inriktning och plan: Utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland, samt Överenskommelsen SKL och MSB 2019-2022.</p>		
Styrel	Kommunledningsförvaltningen	2019-2021
<p>Uppdatering av planering för prioritering av verksamheter vid effektbrist i elsystemet. Förklaring: Uppdatering av tidigare genomförd planering utifrån instruktioner från energimyndigheten. Åtgärden har sitt ursprung från Länsstyrelsens inriktning och plan: Utveckling av krisberedskap och civilt försvar för perioden 2019-2022 i Östergötland, samt Energimyndigheten</p>		



Höjd beredskap

LEH 3 kap 1§

Kommuner och landsting skall vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (beredskapsförberedelser).

3 kap 2§

Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen skall bedriva.

3 kap 3§

Kommunen skall under höjd beredskap eller när ransoneringslagen (1978:268) i annat fall tillämpas, i den omfattning som regeringen i särskilda fall beslutar,

1. vidta de åtgärder som behövs för försörjningen med nödvändiga varor
2. medverka vid allmän prisreglering och ransonering
3. medverka i övrigt vid genomförandet av åtgärder som är viktiga för landets försörjning

Överenskommelsen civilt försvar 1:1

Alla kommuner ska påbörja arbetet avseende de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (beredskapsförberedelser) så att de på sikt kan fullgöra sin uppgift inom totalförsvaret i händelse av krigsfara och krig.

Prioriterade uppgifter för kommunerna under perioden är:

- kompetenshöjning gällande totalförsvaret
- säkerhetsskydd
- krigsorganisation och krigsplacering

Arbetet med de prioriterade uppgifterna kompetenshöjning gällande totalförsvaret och säkerhetsskydd ska genomföras under perioden 2018 till 2020-12-31. Arbetet med framtagande av krigsorganisation och krigsplacering av personal ska vara påbörjat men behöver inte vara avslutat till 2020-12-31.

Statens förväntningar på kommunens arbete ska stå i paritet med den ersättning som kommunen erhåller.



Under höjd beredskap är det kommunstyrelsen som är högsta verkställande organ och som ansvarar för den övergripande ledningen av den kommunala delen av civilt försvar. Det är regeringen som tillkännager när höjd beredskap råder. Länsstyrelsen ska hållas underrättad om kommunens beredskapsläge under höjd beredskap. Kommunen kan komma att behöva ge stöd till andra myndigheter och ansvarar för de som vistas, verkar och bor inom det geografiska området.

Kommunens ansvar

- svara för ledningen av kommunens civila försvar
- vidta de åtgärder som behövs för försörjning med nödvändiga varor
- medverka i allmän ransonering
- medverka i övrigt vid genomförande av åtgärder som är viktiga för landets försörjning
- verka för samordning och samverkan mellan de verksamheter som bedrivs i kommunen
- skydda information och följa Säkerhetsskyddslagen

Säkerhetsskyddsanalys

Säkerhetsskydd handlar om att genom förebyggande arbete skydda säkerhetskänslig verksamhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och andra brott som kan hota verksamheten.

I en säkerhetsskyddsanalys utreder verksamheten vad som ska skyddas, mot vilka hot och på vilket sätt. Analysen ska visa vilka säkerhetsskyddsåtgärder som behövs. Åtgärderna delas in i informationssäkerhet, fysisk säkerhet och personalsäkerhet. Bedömningarna ska göras

utifrån hur allvarlig konsekvensen av en eventuell skada blir, istället för att fokusera på sannolikheten för att ett säkerhetsshot realiserar.

I tabellen listas åtgärder som prioriteras under mandatperioden. Planeringen uppdateras vid kommande årliga uppföljningar.

Åtgärd	Ansvarig	Tidplan
Säkerhetsskyddsanalys	Kommunledningsförvaltningen	2020-2021
En övergripande säkerhetsskyddsanalys för kommunen ska, enligt Säkerhetsskyddslagen, färdigställas. Arbetet stötts av Länsstyrelsen och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).		
Totalförsvar	Kommunledningskontoret	2019-2020
Kommunen ska delta i tillämpliga delar i Totalförsvarsövning 2020 (TFÖ 2020) samt förberedande utbildning och får därigenom kompetenshöjning gällande totalförsvaret.		
Krigsorganisation och krigsplacering	Kommunledningskontoret	2020-2021
Krigsorganisation för kommunen ska tas fram och krigsplacering av personal genomföra.		



Ekonomisk ersättning och redovisning

LEH 5 kap 1§

Kommunerna och landstingen skall få ersättning av staten för kostnader för förberedande uppgifter som de utför enligt 2 och 3 kap. Uppgifter som rör extraordinära händelser i fredstid berättigar till ersättning endast i den mån verksamheten är till nytta för hanteringen av sådana mycket omfattande och svåra extraordinära händelser som allvarligt kan påverka kommunens respektive landstingets verksamhet.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar föreskrifter om ersättningens storlek.

Överenskommelsen krisberedskap 3-4 Överenskommelsen civilt försvar 1.2

Villkor för användningen av de statliga medlen för finansiering av personal och åtgärder finns specificerade enligt ovan.

Kommunen får årligen en ekonomisk ersättning av staten på ca 700 tkr år 2019 för att kunna bedriva sitt arbete med krisberedskap och civilt försvar. Kommunen har (2019) ackumulerade medel sedan tidigare år på 6578kr gällande civilt försvar och 41584 kr för krisberedskap. De statliga medlen är separerade från de kommunala medlen i den ekonomiska redovisningen. Ekonomisk rapportering sker årligen, i februari, via Länsstyrelsen till MSB.

Statens beräkningar av ersättning för krisberedskap och civilt försvar (specifikation 2019)

Beräkning Krisberedskap

Utbetalning av ersättning enligt 5 kap. 1§ lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap består av 3 delar:

- a) Grundbelopp
- b) Verksamhetsersättning
- c) Ersättning för utomhusvarning

Så här har vi räknat ut de olika delarna för er kommun:

	Belopp	Beräkningsgrund
a)	318 000	Kommun med högst 80 000 invånare
b)	ca 198 947	Antal invånare (11532) * 17,25
c)	6870	Antal ljustenheter (6) * 1145

Summa ca: 523 797

KPI-omräkning 533 623
KPI från 2019-03-14 = 328,56

Beräkning Civilt försvar

Summa 170 000



Den årliga ersättningen planerar kommunen att använda i enlighet med *Utbildnings- och övningsplan inom krisberedskap 2019-2022*.

RTÖG får ekonomisk ersättning av kommunen för drift och underhåll av kommunens utomhusvarning.

Uppföljning styrdokument

Innehållet i styrdokumentet ska årligen följas upp, vilket kommunens säkerhetschef ansvarar för. Syftet med den årliga uppföljningen är att säkerställa att planerade åtgärder har genomförts i enlighet med intentionerna i styrdokumentet.

Tidplan för uppföljning

Aktivitet	Tid	Ansvarig
Internkontroll/uppföljning, beslut om hantering av prioriterade åtgärder och rapporter inför slutrapport till årsbokslut	Höst varje år	Respektive förvaltning och bolag
Uppföljning och rapport till Kommunstyrelsen	December	Säkerhetschefen
Utvärdering av styrdokumentet i sin helhet görs inför nästa mandatperiod.	Inför ny mandatperiod.	Säkerhetschefen