



Åtvidabergs
kommun

Plan för ökad robusthet

Kommunens inriktning för robust verksamhet vid extraordinära händelser och höjd beredskap

Ärendenummer: KS 2024/50 1.3.1

Antagen: Kommunstyrelsen § 26, 2024-03-13

Reviderad:-

Dokumentansvarig förvaltning: Kommunledningsförvaltningen

Dokumentet gäller för: Kommunstyrelsen och underliggande förvaltningar

Dokumentet gäller till och med: 2027-12-31



Innehåll

Inledning	3
Kommunens mål för arbetet	3
Identifierade prioriteringar i kommunens risk- och sårbarhetsanalys	3
Åtgärder att genomföra under perioden 2024-2027.....	4
Kommunens geografiska områdesansvar	5
Kommunens planering för höjd beredskap	5
Samordnad planering inom säkerhet och krisberedskap	5
Uppföljning	6



Inledning

Detta dokument beskriver kommunens övergripande viljeinriktningar och prioriteringar för kommunens arbete med att skapa en mer robust verksamhet vid extraordinära händelser samt höjd beredskap. Dokumentet utgör en del av kommunens lagstadgade skyldighet att vidta förberedelser för hantering av extraordinära händelser samt höjd beredskap enligt Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, nedan benämnt LEH samt utgör kommunens styrdokument för att uppfylla de åtaganden som kommunen har i och med de överenskommelser mellan Sveriges kommuner och regioner och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap som ligger till grund för kommunens statliga ersättning inom området. Handlingsplanen beaktar även de överenskommelser som sker inom ramen för Samverkan Östergötland med andra aktörer inom Östergötlands län.

I planen har kommunens risk- och sårbarhetsanalys beaktas. Utöver detta dokument fastställer kommundirektören en krisledningsplan samt en utbildnings- och övningsplan som en del av kommunens planering för höjd beredskap samt extraordinära händelser. Detta dokument behandlar inte allt kommunens arbete inför och vid höjd beredskap, undan endast i den mån det överlappar med arbetet kring extraordinära händelser. Dessa delar behandlas i kommunens beslut om krigsorganisation samt i kommunens krisledningsplan.

Kommunens mål för arbetet

Åtvidabergs kommun har antagit en vision till år 2030 som ligger till grund för den kommunala styrningen. Ett av de fyra framgångsförhållandena i visionen är ”Trygg och robust”, där det bland annat tydliggörs att Åtvidaberg ska vara en av landets tryggaste kommuner där samhället är öppet och välkomnande, där invånarna har tilltro till de demokratiska processerna samt vara ett samhälle som står rustat för extraordinära händelser och ett förändrat klimat.

Denna grundläggande målsättning styr kommunens arbete med krisberedskap och robust verksamhet.

Identifierade prioriteringar i kommunens risk- och sårbarhetsanalys

Enligt 2 kap 1 § i LEH ska kommunen analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA). Syftet med risk- och sårbarhetsanalysen är att minska sårbarheter i samhällsviktig verksamhet som drivs eller ägs av kommunen, samt att öka förmågan att hantera händelser som kan leda till en samhällsstörning, kris eller extraordinär händelse. Analysen ska även bidra till att minska sårbarheten och öka förmågan i samhällsviktig verksamhet som inte nödvändigtvis drivs eller ägs av kommunen men som verkar inom dess geografiska område.

Kommunens senaste risk och sårbarhetsanalys färdigställdes under hösten 2023. I analysen identifierades de åtgärder som i analysarbetet ansågs bäst bidra till en bättre krisberedskap i kommunen. Dessa delades in i tre kategorier, efter prioritet med prioritet 1 som högsta prioritet. Utifrån det perspektivet så bedöms det vara i huvudsak åtgärder i prioritet 1 och 2 som kan omhändertas under den kommande mandatperioden. Det utesluter inte att även åtgärder med lägsta prioritet kan genomföras.



Vissa av åtgärderna kommer att omhändertas i kommunens utbildnings- och övningsplan. De nämns inte vidare i den här planen. Vissa av åtgärderna avser också en utveckling av kommunens krisledningsplan, det gäller åtgärderna att ta fram en rutin för hantering av frivilliga/spontanfrivilliga vid större händelser samt att ta fram en plan för upprättande och bemanning av trygghetspunkter. Inte heller dessa kommer att beskrivs ytterligare nedan.

Åtgärder att genomföra under perioden 2024-2027

Planeringsåtgärder

Kommunens rutiner och planering inför extraordinära händelser ska under perioden kompletteras med följande

- Nödvattenplan (klart 2024)
- Prioriteringsordning för bränsle och fordonsanvändning vid brist (klart 2024)
- Rutin för distribution av jodtabletter vid kärnteknisk händelse (klart 2025)
- Övergripande planering för storskalig evakuering (klart 2024)
- Inventering av lokaler samt resursbehov för inkvartering och mathållning vid evakuering eller liknande (klart 2025)
- Uppdaterad rutin för sanering vid olycka på väg (klart 2025)
- Vattenförsörjningsplan som innehåller brand- och släckvatten (klart 2024)
- Kartlagt behov av komplettering av VMA samt ev. ansökan hos MSB om komplettering (klart 2025)
- Dimensionering av trygghetspunkter (klart 2024)

Fysiska eller praktiska åtgärder

- Säkerställ tillgång till skyddsutrustning för mätning av bakgrundsstrålning i enlighet med överenskommen skyddsnivå i länet (klart 2026)
- Utrustning av trygghetspunkter (klart 2026)
- Adekvat tillträdesskydd på kommunens fibernoder - åtgärder genomförs tillsammans med ITSAM (klart 2026)
- Redundans avseende fiberkoppling genom dubbla fibervägar och fullt ut redundanta serverrum – åtgärder genomförs tillsammans med ITSAM (klart 2025)



Identifierade aktiviteter inom respektive område ska tas med i kommunstyrelsens verksamhetsplan eller i verksamhetens åtgärdsplan med anledning av den samordnade planeringen. De punkter som har påverkan på budget beaktas i samband med respektive års budgetarbete, vilket därmed kan påverka tidsplanen för respektive åtgärd.

Ansvarig för uppföljning av åtgärder enligt ovan är kommunledningsförvaltningen stab.

Ny risk- och sårbarhetsanalys för kommande mandatperiod ska under 2027 tas fram som en del av den samordnade planeringen som beskrivs nedan.

Kommunens geografiska områdesansvar

Det geografiska områdesansvaret på lokal nivå regleras i Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. I 7 § framgår att kommuner inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid ska verka för att:

- olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet
- de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas
- informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

I krisledningsplanen beskrivs kommunens planering för de delar av ansvaret som gäller en faktisk händelse. När det gäller planerings- och förberedelsearbetet samverkar kommunen genom regelbunden aktörsspecifik dialog samt gemensam planering inom ramen för Samverkan Östergötland med såväl regionen, räddningstjänst, statliga myndigheter och andra regionala aktörer. Lokalt har kommunen en löpande dialog med näringslivet och andra aktörer inom civilsamhället för att säkerställa att samordning sker i planerings- och förberedelsearbetet. Forum för detta är exempelvis kommunens näringslivråd, föreningsträffar och kommunens brottsförebyggande råd, men även kontinuerlig bilateral dialog.

Kommunens planering för höjd beredskap

Kommuner och regioner skall vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (beredskapsförberedelser). Alla kommuner ska påbörja arbetet avseende de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (beredskapsförberedelser) så att de på sikt kan fullgöra sin uppgift inom totalförsvaret i händelse av krigsfara och krig.

Prioriterade uppgifter för kommun under perioden är kompetenshöjning gällande totalförsvaret (beaktas i utbildnings- och övningsplan), säkerhetsskydd samt krigsorganisation och krigsplacering. Underlag för säkerhetsskyddsanalys samt krigsplacering tas fram inom ramen för den samordnade planeringen enligt nedan. Målsättningen är en antagen krigsledningsplan under 2025.

Samordnad planering inom säkerhet och krisberedskap

Kommunledningsförvaltningens stab genomför samordnad planering avseende säkerhet och krisberedskap med varje verksamhet/enhet vartannat år. Målsättningen är att inom ramen för den



samordnade planeringen genomföra kartläggning, planering och identifiera åtgärder inom samtliga delområden inom säkerhet- och krisberedskap. Den samordnade planeringen ska:

- identifiera risker och sårbarheter för verksamheten som ligger till grund för en uppdaterad risk- och sårbarhetsanalys för kommunen
- leda till en kontinuitetsplan för verksamheten
- utgöra grunden för kommunens säkerhetsskyddsanalys
- innefatta uppföljning av enhetens informationssäkerhetsarbete som en del av kommunens ledningssystem för informationssäkerhet samt arbetet med GDPR
- innefatta uppföljning av enhetens systematiska brandskydd, genomgång av skalskydd och andra säkerhetsfrågor exempelvis rutiner för hot och våld
- innefatta underlag för kommunens krigsorganisation och krigsplacering av medarbetare
- andra säkerhetsfrågor som verksamheten lyfter

Kommunledningsförvaltningens stab ansvarar för att underlag inhämtas i förväg och dokumenterar i efterhand. Den samordnade planeringen kan leda till åtgärder både på kommunnivå och på verksamhetsnivå.

Uppföljning

Denna handlingsplan ska följas upp årligen inom ramen för kommunens verksamhetsplan och rapporteringen i årsredovisningen.